

四川农田水利基本建设 “放”“管”兼施

把握新经济机遇 开启新农业时代

第四届成都优质农产品网购嘉年华暨第三届 A20 新农业盛典即将开幕

进入 11 月,又到了农田水利基本建设的季节。四川省水利项目推进调度会上,晒出一份成绩单:今年以来,全省共落实水利投资 262 亿元。这意味着,年内四川完成新增恢复蓄引提水能力 1 亿立方米、解决 78.6 万贫困人口饮水问题的目标已成定局。

由过去单纯的灌溉扩面,转向生态水、产业水、幸福水和活力水“四水共建”——2013 年以来,四川农田水利基本建设有了更多内涵,这不仅夯实着农业发展的基础,让农民富起来,还改善着水环境,让农村美起来。

“这五年来,我们解决了很多几十年没有解决的历史遗留问题,突破了此前从来不敢想的禁区,也得到了从未想过的红利。”四川省水利厅厅长胡云说。

建设

五年投资超 3800 亿元,再创新高

11 月底,青川县幸福村的村民聚在一起,商量着今冬明春蓄水池清淤、渠道整修的方案。方案还没最终商定,就有性急的村民拉来了水泥、石材等建材。

村民感念的,是五年来村里生活的变化。作为因工程建设而形成的移民村,过去幸福村全村 247 户 1047 人中,有 40 户 135 人属于建档立卡贫困户。

而导致贫困的原因是:幸福村太缺水了。2012 年秋季以前,村里甚至没有一处能够有效灌溉的水源。

不是没有水,幸福村三面被白龙湖环绕,但高达上百米的落差,却让幸福村守着湖泊没水用。

2012 年底开始,幸福村开始兴建提

灌站、蓄水池和水渠。三个冬夏过后,全村所有的耕地都成了高产田。去年底,全村所有的贫困户“摘帽”。

通过农田水利基本建设摘帽的,不只是幸福村。

四川省农建办统计,2013 年以来,四川累计完成农田水利基本建设投资 3851 亿元。

变革

一边放活让社会资本参与
一边压实生态水管理

在幸福村,仅 2014 年,全村便投入投劳 1000 余人次,自筹资金近 20 万元。

“开展农田水利基本建设,不能少了群众的身影、社会和市场的力量。”改革这条主线,始终贯穿过去五年全省农田水利基本建设之中。

改革的首要突破,是破除社会资本和民间力量参与农田水利基本建设的壁垒。

而在全省范围内,通过投工投劳、产权制度改革、投融资体制变革等,吸纳的社会资本逐年攀升。以水利建设为例,目前全省共有 45 个水利项目进入财政部 PPP 项目库,涉及投资近 370 亿元。

不只是资金,改革还给行业主管部门“减负”。2012 年开始,四川省启动小农水确权颁证改革,在确权颁证基础上,全省 100 多万处小型水利工程实现“有人管”,农户自发组建的 5096 个农民用水户协会,管理灌溉 1699 万亩。

如果说投融资体制改革和产权制度改革,是松绑和放活之举,那么,生态水方面,五年来四川一直在压实和收紧。

2014 年起,四川省实施最严格水资源管理制度,划定用水总量、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线。目前,全省已完成 143 条河流的水功能区划定,审查水资源论证报告 16 个。

“压实”一步快过一步。去年底,四川全面启动实施“河长制”,变河湖管理保护的部门制为党政首长负责制。近一年的时间里,完成制定省级一河一策管理保护方案,确定了目标、问题、任务、责任 4 张清单。

“收紧”同样快马加鞭。2013 年,四川启动农业水价综合改革试点,剑指农业用水总量居高不下、用水效率低下。目前,该项改革已经扩展到全省 77 个县。

展望

“三提高”+深化改革,锁定四大行动

“希望明年,我们这里能有个备用水源。”幸福村村民告诉笔者,村里只有一处水源地“不保险”。村民都说,今后修建水利工程,大家愿意继续出资出力。“只要有产权证,都可以。流转给别个也行,请专门的人来管也可以。”

幸福村民的期许,也是今后全省农田水利基本建设的主题。

在乡村振兴战略下,农田水利基本建设能够做什么?

“目前来看,路径很清晰。”四川省水利厅相关负责人介绍,四川省已锁定今后农田水利基本建设的四大行动,即提高水源保障能力、水质供给能力、节水增效,继续深化改革。

根据规划,2018 年四川将对 300 万农村人口实施饮水安全巩固提升。同时,深入推进“河长制”,完成入河排污口整改。

“我们要摸清各地的家底,实现以水定产、以水定城,这是生态文明建设的核心的一步。”四川省水文物局相关负责人透露,明年四川省将启动县(市、区)水功能区划定,完成市(州)、县(市、区)两级水资源综合规划,对各地的水资源承载力进行再次评估。

改革层面,农业水价综合改革将再次扩域 350 万亩。此外,四川省农田水利改革的重点,将充分发挥基层水利服务机构、农民用水户协会、抗旱服务机构、社会购买服务“四轮驱动”,引导农村用水管水的市场化、社会化。

“农田水利基本建设是四川建成水利强省、农业强省的基础,也是乡村振兴的关键一环。这个抓手,绝对不能丢。”四川省水利厅相关负责人说。王成栋



发布会现场

本报讯(记者 文鹤文/图)12 月 5 日,西南商报记者从第四届成都优质农产品网购嘉年华暨第三届 A20 新农业盛典新闻发布会上获悉,以“发展新经济,重塑产业链,再造新农村”为主题的本届展会将于 23 日-24 日在成都世纪城新国际会展中心举行。

本届展会由成都市统筹城乡和农业委员会、成都市商务委员会等共同支持。届时,全国农业电商、生鲜品牌、区域公共品牌、渠道生鲜、冷链物流等领域的标杆企业及领军人物将齐聚成都,共商“把握新经济机遇,开启新农业时代”。

据记者了解,本届展会除在世博会新国际会展中心租用 3 个展馆,为全国参展商提供 1000 个展位外,还将继续在多个电商平台上进行线上农产品销售,线上线下共同搭建起成都农业电商企业全面对接市场的桥梁,连接数万新农民与新零售者开展 B2B 交易。来自全国各大原产地最优质的水果、水产、高端粮油将会齐齐亮相,为钟爱美食的消费者献上一道视觉盛宴。

记者获悉,此次展会的主要目的是在十九大报告提出“乡村振兴战略”的大背景下,进一步做大做强成都市农产品品牌及成都市的农业形象,促进成都农业农村电商的转型发展,进一步加速“成都造”农产品销售的全国化、全球化覆盖进程,同时也推动成都成为采全国、卖全国的农产品贸易中心,对促进成都农业招商引资、推进成都会展产业的发展起到积极作用。

彭州市领导到升平镇调研指导工作



彭州市委副书记、代理市长王锋君(右一)到升平镇调研指导工作

本报讯(记者 高明山/文/图)近日,四川省彭州市委副书记、代理市长王锋君带领该市政府办公室、市水务局和市农发局相关人员一行到彭州市升平镇调研指导工作,了解该镇产业发展、基础设施建设和水资源利用等情况。升平镇党委书记廖明志、镇长吴奎和镇人大主席尹华贵陪同。

当天,王锋君一行先后到升平镇鱼虾协会、污水处理厂、双泉泉眼和昌衡故居,认真听取了情况介绍,了解实地情况。对该镇乡村振兴战略规划,稻田鱼虾产业发展和乡村生态环境治理进行了深入了解。王锋君强调:一是要因地制宜推进农业产业化发展,全力做好农业农产品品牌创造、品牌输出和品牌营销三篇文章,发挥好鱼虾协会的引领作用;二是要把农村生态建设常态化,把生态环境保护作为“抓手”,坚持农村经济和生态保护协同发展,保护好生态环境,把农村建成美丽的公园;三是要注重把乡村文化发展和产业发展相结合,挖掘深度的文化内涵,扩大文化有效供给,促进农村经济可持续发展。

万源市委宣讲团第四分团 学习贯彻十九大精神宣讲会走进茶垭乡

近日,万源市委宣讲团第四分团学习贯彻党的十九大精神宣讲会走进茶垭乡。万源市委副书、市委宣讲团第四分团团长郑勇就学习贯彻党的十九大精神作了专题宣讲报告。

郑勇从会议召开的时间入手,详细解读了党的十九大召开的准备工作,认真分析了党的十九大召开的背景,深入分析了当前社会主要矛盾的变化,系统介绍了党的十九大取得的最新成果,阐述了指明了党的奋斗目标 and 前进方向。郑勇指出,党的十九大总结了十八大以来 5 年的工作,回顾总结了改革开放的伟大历史进程和宝贵经验。党的十九大胜利闭幕,标志着中国特色社会主义伟大事业开启新阶段、迈上新台阶。

郑勇要求,要认真抓好学习,务必入脑入心;要广泛宣讲,务必全面准确领会;要抓好贯彻落实,务必落地生根。各级领导干部要认真学习、原原本本地学习十九大精神,在全面深入学习领会精神上花功夫、下功夫,认真学习、反复学、结合实

际学、带着问题学,学深学透、融会贯通,真正把理论用于武装头脑、指导实践、推动工作。要在全乡范围内开展宣讲。领导干部要带头宣讲,深入村社开展面对面宣讲。要通过宣讲,真正起到统一思想、凝心聚力的效果,切实把党的十九大精神讲清楚、讲明白,让干部群众听得懂、能领会、讲得好。要把党的十九大提出的目标任务全面落实到全乡工作的各个方面,确保落地见效。要进一步提高经济发展质量和效益,提升城市建管水平、加强生态环境建设,保障和改善民生,深化全面从严治党,全力抓好经济运行、大气污染防治、民生保障、安全稳定、党的建设等各项工作,及早谋划明年的各项工作,以实际行动成果来检验学习宣传贯彻党的十九大精神的成效。

茶垭乡党委全体班子成员、全体乡干部、“第一书记”、乡级各单位负责人、各村三职干部及党员群众代表等近 100 人聆听宣讲报告。

通讯员 马发海

广安市政协支招遏制工程建设项目招标投标乱象

为了进一步规范国家投资工程建设领域招标投标工作,加强招标投标工作监管,广安市政协组织政协委员和专家开展了专题调研,通过召开行业主管部门、执纪执法部门、国有企业、民营企业等不同类别人员座谈会,外出考察学习先进经验等形式,全面了解情况,深入查找问题,提出了进一步加强国家投资工程建设项目招标投标监管的对策和措施,有效遏制工程建设项目招标投标乱象。

广安市政协在调研中发现,国家投资工程建设项目招标投标中存在以下乱象:一是招标投标制度执行不够到位。现行招标投标法律法规在调整招标投标过程中还不能完全适应新时代形势的需要,对“规避招标”“肢解项目”“围标”“转包”等问题如何界定操作性不强、不具体,导致招标投标制度执行不够到位。二是招标人主体责任落实不够到位。政府投资招标投标的综合指导协调职能主要体现在发改委对项目招标投标方案的核准权上,而招标投标的具体实施和监管分级分行业分别由经信、住建、水利、交通、国土、农业及财政等部门按其各自的行政管理权设定。这种将主管部门置于既当“运动员”又当“裁判员”的制度设定,为有的部门“权力寻租”留下了空间。三是招标投标市场规范不够到位。工程建设领域存在诸多诚信缺失行为,导致招标投标市场出现乱象。有的投标人不具备项目要求的资质条件,为了承揽工程,通过缴纳管理费用等方式,借用、挂靠符合资质条件的企业参加投标;有的投标人以低于市场成本报价、低价抢标,中标后无法响应招标文件要

约,施工过程和质量违背招标文件实质性内容,以各种理由增加结算价款或故意拖延施工;有的招标代理机构违法出卖资质,为潜在的投标人牵线搭桥,帮助投标人围标、串标,牟取不正当利益;有的评标专家职业操守严重缺失,与投标人勾结;有的未实施中标目的的企业采取非正常方式质疑、投诉,甚至到相关部门缠访,干扰招标投标活动的有序进行;有的地方出现招投标职业“串串”,发展成为职业投标、与专家职业勾兑、职业投诉等,甚至有“一条龙”服务,成为所谓的“民间标王”。四是招标投标工作监管不够到位。由于体制造成的部门分散监管模式,形成了招标投标监管中的多头管理、条块分割的状况,形成各自为政,直接导致了监管空白。

在查找问题、分析原因的基础上,广安市政协提出了以下建议:

进一步加强招标投标制度建设。将工程建设招标投标工作纳入依法治市工作范畴,完善各项管理制度和监管制约机制。一是加大依法招标投标宣传学习。各单位要认真落实会前学法制度,将招标投标工作作为“三重一大”进行研究。发改委及行业主管部门要广泛开展宣传学习活动,增强全民依法招标投标意识。二是学习借鉴深圳、绵阳成功经验启动招标投标制度改革,市委应尽快出台《关于推进国家投资工程招标投标改革创新的意见》,提高招标投标效率,提高工程管理水平。三是按照公开、公平、公正的原则,建立全市工程建设招标投标从单位信用信息平台,有效遏制资质、业绩造假现象,从根本上规范全市工程建设

招标投标从业单位市场行为。四是整合银行征信、税务、司法违法犯罪记录等信息,对纳入“黑名单”的投标对象,采取禁止参与招标投标活动、降低资质、在行政处分中顶格处理等方式,增加其违法成本。五是修订编制《抽签招标文件 2017 版》,各行业电子招标《标准招标文件 2017 版》,建立一套科学合理的管理规则,切实维护市场各方主体的权益,促进招标投标市场健康有序地发展。六是加强国企参与政府投资项目的管理,出台《关于规范国有企业董事会、监事会、党委会、纪委、经理层等权责清单指南》,完善法人治理结构,明确国企内部董事会、监事会、党委会、纪委、经理层等主体权责边界,理顺企业内部组织关系,按照法人治理结构的要求制度化、规范化运行,在项目实施过程中有效监督,有序运转、高效协调,规范执行内部质量控制、劳务分包、工程发包等制度。

进一步强化招标人主体责任。实行招标人负责制,明确招标人的法定代表人是招标活动的第一责任人。一是加强招标前管理。招标人应依法依规编制招标文件,规范资质、业绩设定,以发改委、市财政局等部门印发的标准文本为准。强化对招标投标与资质和资格、工程造价、质量和安全等监督管理责任,及时做好质疑、投诉工作,回应投标人的疑问。二是加强标中管理。做好信息发布、专家抽取、场地监督等工作,严格执行对中标候选人的项目业绩、社保缴纳真实性、信誉和限制性行为等资格条件复核审查制度。三是加强标后管理。招标人在中标通知书发出之日起 30 日内按照招标文件

和中标人的投标文件订立书面合同,加强对合同履行的监督管理,严格中标企业人员考勤管理制度,及时发现和严肃处理中标后随意更换项目经理(建造师)、转包、违法分包、任意进行合同变更、不合理的增加合同价款等违法、违规和违约行为。营造诚信经营、忠实履约保证工程质量的市场环境。四是建立由招标人(项目业主)负责的项目全过程档案管理制度,确保随机抽查、有据可查。五是扶持国有企业做大做强,坚持以国有企业为主体,市场化运作,通过兼并重组收购控股等方式来组建跨行业大型国有企业集团,延伸业务领域,拓展产业链,实现多元发展,有序建成一级或特级施工企业,增强市场驾驭能力,打造成为川内乃至全国有影响力的建工集团,争取向上企业目标发展。六是发挥广安发展建设集团、广安交投集团等市属国有企业主力军作用。创新现有政府投资项目实施模式,国有企业担任拟实施项目的业主后,根据现有招标投标法律法规尤其是招标投标法实施条例,借鉴深圳市《关于建设工程招标投标改革若干规定的通知》(深府【2015】73 号)“招标人依法能够自行建设、生产或者提供的可以不招标”的规定,将市县政府投资项目交由本级别具有相应资质的国有企业实施。

进一步规范招标投标市场秩序。加大工程建设招标投标领域违法违规行为打击力度,对未按照招标投标有关法律法规进行招标投标的项目依法进行查处。一是实时开展集中整治建筑企业分公司或办事处行动。当前全国各地建筑企业在广安

挂牌成立分公司或办事处,数量很多超过正常情况,大都从事借用资质投标、“围标”、“串标”等违规活动,扰乱广安招标投标市场。市政府应组织工商、公安、住建、水务、交通等部门,加大对外地企业在广安设立的分公司或办事处检查力度,依法取缔非法设立分公司或办事处,依法查处私刻企业公章、伪造社保等违法违规行为。凡未列入诚信体系的不得允许在广安设立分公司或办事处。二是集中查处一批典型案件。着力净化市场环境,对涉及“围标”、“串标”、规避招标、领导干部插手招标投标活动、“买标”、“卖标”、失信专家等违法违规的行为进行梳理、清理,经查证属实实行快处重处。对涉案的国家公职人员要严肃处理并在全市范围内通报,对企业、社会人员依法严肃处理。学习绵阳经验,由纪委、公安等建立监管机制,加强对招标投标市场的全方位监督,收集招标投标领域违法违规证据线索,在一定期限内开展招标投标行业整治。三是打击“恶意”举报投诉行为。对于短信、电话、互联网等举报投诉,按《工程建设项目招标投标活动投诉处理办法》处理,学习借鉴绵阳经验,当事人应当通过发改委或纪委等正常渠道进行举报投诉,写清楚利害关系内容以公司名义盖章并附有关线索,随举报投诉属实转送有管理权限部门进行处理。公安等部门要严肃查处捏造事实、伪造材料的恶意投诉,严厉打击个人假借各种网络媒体营造声势,攻击、诽谤相关行政管理部门及人员,对点击量或转发量达到规定数量的,公安网

监要及时收集网络等证据依法追究相关人员刑事责任。四是加强评标专家的管理。不定期地组织专家培训,不断提高专家业务素质 and 道德水平,建立完善评标专家档案,严格实行专家评标记录,对存在不良记录的评标专家,要依法给予处理。进一步完善评标办法,减少评标专家的自由裁量权。加强评审专家考核,对于违反相关管理规定的进行严肃处理。

进一步增强招标投标监管合力。一是成立强有力的综合监管机构。建议由政府牵头,纪检监察、发改、财政、经信、住建、国土、交通、水务、农业、审计等部门组成招标投标监督委员会的专门监管机构,承担指导协调招标投标及招标投标市场全过程监管的职责,以解决招标投标市场政府监管缺位错位问题。设立招标投标行业监督举报电话,规范招标投标秩序。二是压实部门责任。及时发现、检查、跟踪审计,发现问题移送有关部门处理,发挥行政监督、司法监督、审计监督作用,严肃查处借规避招标、插手招标、合同执行不严格、出借资质等违法违规行为。三是实行重大建设项目招标投标巡查制度。经信、住建、交通、水务、农业、国土等行业主管部门要定期或不定期开展项目招标投标巡查,采用“双随机一公开”办法,随机巡查各区市县和园区重大项目的招标投标活动。巡查中发现的问题,要及时对企业采取行政处罚、扣减诚信分、限制在广安参加工程项目投标资格等方式,形成“一处受罚、处处受限”的局面。

刘长安 唐和东